

**ПРОТОКОЛ № 3**  
**Наблюдательного Совета**  
**Ассоциации «Объединение туроператоров в сфере выездного туризма**  
**«ТУРПОМОЩЬ»**

г. Москва

«27» июня 2017г.

*Полное наименование некоммерческой организации: Ассоциация «Объединение туроператоров в сфере выездного туризма «ТУРПОМОЩЬ».*

*Место проведения собрания: г. Москва, ул. Мясницкая, д.47.*

*Вид заседания – очередное.*

*Форма проведения – очное голосование.*

*Дата проведения собрания – «27» июня 2017 года.*

*Дата составления протокола – «27» июня 2017 года.*

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

1. Сафонов О.П. – руководитель Федерального агентства по туризму, председатель Наблюдательного Совета Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ».
2. Барзыкин Ю.А. – Вице-президент Российского союза туриндустрии.
3. Подгорная А.А. – генеральный директор ООО «Пегас Туристик».
4. Павлов Д.В. – представитель (по доверенности) ООО «Корал тревел».
5. Лбова И.Н. – представитель (по доверенности) ООО «Интурист-Самара».
6. Толчин С.Н. – представитель (по доверенности) ООО «НТК Интурист».
7. Горин Д.Л. – генеральный директор ООО «Випсервис Трэвел».
8. Осауленко А.П. – директор Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ», (по доверенности) ООО «Дальневосточный Феникс», ООО «ТК Питертур», ООО «Гавань-турцентр», ООО Туроператор «Звезды путешествий».
9. Разжилин А. – представитель (по доверенности) ООО «РоссТур».
10. Муромова Я.С. – заместитель генерального директора ООО «АНЕКС туризм групп».
11. Непомнящая О.В. – представитель (по доверенности) ООО «МИТС ЛЮКС».
12. Сирченко А.А. – представитель (по доверенности) ООО «ТТ-Трэвел».
13. Резникова Ю.В. – представитель ООО ТА «Глобус-тур»

**Кворум 81 % – заседание правомочно.**

**ПРИГЛАШЕННЫЕ:**

Арахамия И.В. - начальник Правового управления Федерального агентства по туризму.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Об исключении из членов Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ» и о возврате денежных средств фонда персональной ответственности туроператорам ООО «МТ-Волга», ООО «ЮНИТУР-2007» и ООО «ИМП», в связи с прекращением их деятельности в сфере выездного туризма.
2. Об управлении Резервным фондом и фондом персональной ответственности туроператора.
3. Итоги комплексной проверки по запросу Министерства культуры РФ по исполнению туроператорами норм нового туристского законодательства.
4. Оргкомитет по проведению II Всероссийского туроператорского конгресса.
5. Разное.

**1. Об исключении из членов Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ» и о возврате денежных средств фонда персональной ответственности туроператорам ООО «МТ-Волга», ООО «ЮНИТУР-2007» и ООО «ИМП», в связи с прекращением их деятельности в сфере выездного туризма.**

---

**(Осауленко А.П.)**

**СЛУШАЛИ:**

Директора Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ» Осауленко А.П. об исключении из членов Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ» и о возврате денежных средств из фонда персональной ответственности туроператорам ООО «МТ-Волга», ООО «ЮНИТУР – 2007» и ООО «ИМП», в связи с прекращением их деятельности в сфере выездного туризма.

Он также сообщил, что ООО «МТ-Волга» на данный момент, не предоставила заявления о возврате средств из ФПО.

Решение о возврате денежных средств из фонда персональной ответственности принимает Наблюдательный совет Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ» и в случае подтверждения сведений об исполнении обязательств и предоставления заявления о возврате средств, Наблюдательный Совет принимает решение о возврате денежных средств.

**РЕШИЛИ:**

- Исключить из членов Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ» ООО «МТ-Волга», ООО «ЮНИТУР – 2007» и ООО «ИМП» и начать формирование реестра неисполненных туроператором обязательств перед третьими лицами с целью дальнейшего возврата средств фонда персональной ответственности указанным туроператорам.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА» - 100% голосов;

«ПРОТИВ» - нет;

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет.

*Решение принято единогласно.*

## **2. Об управлении Резервным фондом и фондом персональной ответственности туроператора.**

**(Осауленко А.П., Барзыкин Ю.А.)**

**СЛУШАЛИ:** Директора Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ» Осауленко А.П., который сообщил, что Ассоциация «ТУРПОМОЩЬ» в мае 2017 г. обратилась к руководителю Федеральной налоговой службы РФ Мишустину М.В. в связи с необходимостью разъяснения вопроса о возможности некоммерческой организации - Ассоциации «Объединение туроператоров в сфере выездного туризма «ТУРПОМОЩЬ» в соответствии с п.п.43 п.1 ст.251 НК РФ не учитывать при расчете налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (доход 6%) суммы процентов, полученных от размещения средств резервного фонда на депозитных счетах в кредитных организациях.

В соответствии со ст.11.4. Федерального закона от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» для финансирования расходов на оказание экстренной помощи туристам объединение туроператоров в сфере выездного туризма формирует резервный фонд.

Указанный фонд формируется за счет взносов туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма. Зачислению в резервный фонд подлежат также доходы, полученные от размещения средств резервного фонда на депозитных счетах в кредитных организациях.

Резервный фонд является обособленным имуществом, принадлежащим объединению туроператоров в сфере выездного туризма на праве собственности. Средства резервного фонда предназначены исключительно для оказания экстренной помощи туристам, находящимся за пределами территории Российской Федерации. Порядок и условия финансирования расходов на оказание экстренной помощи туристам из резервного фонда определяются Правительством Российской Федерации. Расходование средств резервного фонда на иные цели, в том числе на выплату или возврат взносов членам объединения туроператоров в сфере выездного туризма, не допускается. Прекращение членства туроператора в этом объединении не является основанием для прекращения расходования средств оказания экстренной помощи туристам, находящимся за пределами территории Российской Федерации.

Согласно п.п.43 п.1 ст.251 НК РФ проценты от размещения на депозитных счетах в кредитных организациях денежных средств, полученных на формирование или пополнение целевого капитала некоммерческой организации, не учитываются при определении налоговой базы.

В ответ, Управление Федеральной налоговой службы по г. Москве, сообщило, что резервный фонд, от размещения средств которого на депозитных счетах в кредитных организациях Ассоциация получает доходы в виде процентов, является обособленным имуществом, принадлежащим объединению туроператоров в сфере выездного туризма на праве собственности. В следствии чего, доходы в виде процентов, полученных от размещения средств такого резервного фонда на счетах в кредитных организациях, не поименованные в статье 251 Кодекса, учитываются Ассоциацией при определении налоговой базы по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в общеустановленном порядке.

Министерство финансов РФ в своем ответе ссылается на то, что в соответствии с положениями статьи 11.3 Закона № 132 фонд персональной ответственности туроператора не образует имущество объединения туроператоров в сфере выездного туризма. Вместе с тем, нормы Закона № 132-ФЗ не содержит положений о том, что средства фондов персональной ответственности туроператора, формируемые объединением туроператоров в сфере выездного туризма и учитываемые на отдельных банковских счетах данного объединения, находятся в собственности туроператоров. В силу норм статьи 11.6 Закона № 132-ФЗ денежные средства фондов персональной ответственности туроператора расходуются на возмещение реального ущерба туристам и (или) иным заказчикам именно объединением туроператоров в сфере выездного туризма. При этом, положения о том, что в данном случае объединение туроператоров выступает (должно выступать) в качестве агента, Закон № 132-ФЗ не предусматривает. Таким образом, расходуя денежные средства фондов персональной ответственности туроператоров на цели, предусмотренные статьей 11.6 Закона № 132-ФЗ, объединение туроператоров в сфере выездного туризма выступает от своего имени, а не в качестве агента.

Таким образом, доходы, полученные объединением туроператоров в сфере выездного туризма, от размещения денежных средств фондов персональной ответственности туроператоров на депозитах в кредитных организациях подлежат учету в целях исчисления налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в порядке, предусмотренной статьей 346.15 и пунктом 1 статьи 346.17 НК РФ.

#### **СЛУШАЛИ:**

Вице-президента Российского союза туриндустрии Барзыкина Ю.А., о необходимости внесенных изменений в законодательство.

В проекте изменений предусматривается использование объединением туроператоров в сфере выездного туризма на административно-управленческие расходы, связанные с ведением отдельного учета средств фонда персональной ответственности туроператора, в размере одного процента дохода, полученного от размещения денежных средств фонда персональной ответственности туроператора за год.

Также в проекте присутствует пункт, касающийся запрета расходования средств резервного фонда на цели, не предусмотренные статьей, за исключением уплаты обязательных платежей, связанных с получением дохода от размещения средств резервного фонда и платы за ведение банковского счета, на котором размещаются средства резервного фонда.

Пока денежные средства, выведенные из оборота туроператоров, приносят доход только банкам.

Выплачивать налог на сегодняшний день, без аудиторов, без изменений в Закон из административного фонда за персональные счета и даже за резервный фонд – невозможно. Индивидуально с каждым туроператором провести работу по размещению средств его ФПО и соответствующей уплате налогов.

Соответствующие письма, были направлены в Министерство культуры РФ. Также, Ассоциацией «ТУРПОМОЩЬ», в Министерство культуры РФ подготовлено письмо о самостоятельности и отсутствия выплат резервного фонда.

#### **РЕШИЛИ:**

- Принять полученную информацию к сведению. С целью проработки и получения конструктивных предложений от правового комитета, разместить полученные ответы из Министерства финансов РФ и Управления Федеральной налоговой службы по г.Москве на официальном сайте Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ».

Учитывая сложившуюся ситуацию, при которой Ассоциация «ТУРПОМОЩЬ» должна размещать денежные средства фондов персональной ответственности туроператоров на депозитах в кредитных организациях, но не имеет механизмов для реализации данной задачи, было принято решение об активизации работы с Министерством культуры РФ и Государственной Думой РФ для скорейшего рассмотрения законопроекта о внесении в федеральное законодательство изменений, связанных с ведением отдельного учета средств фонда персональной ответственности туроператора и в отношении использования на административно-управленческие расходы в размере одного процента дохода, полученного от размещения денежных средств фонда персональной ответственности туроператора за год. А также расходования средств резервного фонда помимо целей, предусмотренных федеральным законом, на уплату обязательных платежей, связанных с получением дохода от размещения

средств резервного фонда и платы за ведение банковского счета, на котором размещаются средства резервного фонда.

### ГОЛОСОВАЛИ:

ЗА» - 100% голосов;

ПРОТИВ» - нет;

ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет.

Решение принято единогласно.

### Итоги комплексной проверки по запросу Министерства культуры РФ по исполнению туроператорами норм нового туристского законодательства.

(Осауленко А.П., Сафонов О.П.)

### СЛУШАЛИ:

Директора Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ» Осауленко А.П. о предоставлении информации в Министерство культуры РФ в отношении туроператоров, являющихся членами Ассоциации «Объединение туроператоров в сфере выездного туризма «ТУРПОМОЩЬ»:

- Сведения о туроператорах, которые могут указывать на признаки нарушений требований статей 11.4, 11.6 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ при формировании резервного фонда и фонда персональной ответственности туроператоров в сфере выездного туризма, подтверждающими материалами.
- Список туроператоров, не предоставивших в Ассоциацию «Объединение туроператоров в сфере выездного туризма «ТУРПОМОЩЬ» сведения о турагентах, с которыми у них заключены договоры, в порядке, утвержденном общим собранием членов Ассоциации, в соответствии со статьей 11.2 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ.

Ассоциацией «ТУРПОМОЩЬ» совместно с Федеральным агентством по туризму была предоставлена развернутая информация в отношении туроператоров, членов Ассоциации, у которых могут быть признаки нарушений требований ст. 11.4, 11.6. Федерального закона от 24.11.1996г. №132-ФЗ при формировании резервного фонда и фонда персональной ответственности в сфере выездного туризма.

Кроме того, Ассоциацией «ТУРПОМОЩЬ» в адрес Министерства Культуры РФ в соответствии с запросом были направлены списки туроператоров, не предоставившие в Ассоциацию «ТУРПОМОЩЬ» сведения о турагентах, с которыми у них заключены договоры, в порядке,

утвержденном общим собранием членов Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ», а также списки туроператоров, которые самостоятельно реализуют свой сформированный туристский продукт.

Особо обращено внимание на тот факт, что среди членов Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ» есть туроператоры, которые в конце 2016г. создали новые юридические лица, что позволило им сформировать фонды в минимальных размерах (учитывая показатели общей цены туристского продукта и количества туристов в сфере выездного туризма за предыдущий год).

#### **СЛУШАЛИ:**

Председателя Наблюдательного Совета Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ», руководителя Федерального агентства по туризму Сафонова О.П. с предложением продолжить работу по выполнению норм законодательства в соответствии со ст. 11.4, 11.6 и 11.2 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ до 10 июля 2017 г. без применения санкций к туроператорам.

#### **РЕШИЛИ:**

- Продолжить работу по выполнению норм законодательства в соответствии со ст. 11.4, 11.6 и 11.2 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ до 10 июля 2017 г. без применения санкций к туроператорам.

#### **ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 100% голосов;

«ПРОТИВ» - нет;

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет.

*Решение принято единогласно.*

#### **4. Оргкомитет по проведению II Всероссийского туроператорского конгресса.**

**(Барзыкин Ю.А.)**

#### **СЛУШАЛИ:**

Вице-президента Российского союза туриндустрии Барзыкина Ю.А. о проведении II Всероссийского туроператорского конгресса в рамках международного туристического форума «SIFT -2017» в г. Сочи с 21 по 24 ноября 2017 г.

Основной целью проведения туроператорского конгресса в Сочи, в первую очередь, является консолидацией туроператорского сообщества в условиях современной реальности, определение основных векторов, а также перспектив развития туристической отрасли в целом. Также будет проведено обсуждение перспектив развития национального туризма, законодательного

регулирования деятельности туроператоров, продвижение и популяризация внутреннего и въездного турпродукта и повышение квалификации кадров туристической индустрии. Форум «SIFT -2017» уже формирует насыщенную деловую программу с учетом программы участников конгресса.

#### **РЕШИЛИ:**

- Определить даты проведения II Всероссийского туроператорского конгресса в рамках проведения международного туристического форума «SIFT -2017» в г. Сочи с 21 по 24 ноября 2017 г.
- Создать Оргкомитет по проведению II Всероссийского туроператорского конгресса;
- Председателем Оргкомитета назначить Сафонова О.П., зам.председателя – Барзыкина Ю.А., Осауленко А.П.
- Включить в состав Оргкомитета членов Наблюдательного Совета Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ»;

#### **ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 100% голосов;

«ПРОТИВ» - нет;

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет.

*Решение принято единогласно.*

#### **4. Разное.**

---

**(Барзыкин Ю.А., Сафонов О.П.)**

- О порядке реализации положений статьи 11.2 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» Ассоциация «Объединение туроператоров в сфере выездного туризма «ТУРПОМОЩЬ».

#### **СЛУШАЛИ:**

Вице-президента Российского союза туриндустрии Барзыкина Ю.А. с напоминанием, о необходимости выполнения норм законодательства в соответствии со ст. 11.2. Федерального закона от 24.11.1996г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», с целью недопущения мошеннических действий со стороны турагентов и защиты прав потребителей.

Туроператоры, осуществляющие деятельность в сфере выездного туризма, обязаны представлять в объединение туроператоров в сфере выездного туризма сведения о турагентах, с



которыми у них заключены договоры, в порядке, утвержденном Общим собранием членов данного объединения туроператоров, а Ассоциация размещает на своем официальном сайте представленные туроператорами сведения о турагентах и осуществляет администрирование реестра турагентов – партнеров туроператоров, реализующих их туристский продукт.

Информация о турагентах содержится на сайте Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ», а также на официальном сайте Федерального агентства по туризму и Государственном информационном ресурсе в сфере защиты прав потребителей Роспотребнадзора.

Одним из инструментов для того, чтобы обезопасить туроператоров и туристов от мошеннических организаций является нахождение туристического агентства в реестре турагентов. Сведения реестра турагентов помогают потребителю определить имеет ли туристическое агентство договорные отношения с туроператором. По этой причине участие турагентства в реестре является важным и необходимым действием, способствующем продвижению и реализации туристского продукта и служит мерой защиты от фирм «однодневок», создает информационный ресурс, как для потребителей, так и для участников турбизнеса. Он обеспечивает их регламентированное взаимодействие в экстренных ситуациях, определяет порядок, сроки и виды обмена необходимой информации.

- О премировании директора Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ» Осауленко А.П. по итогам работы за II квартал 2017 г.

#### **СЛУШАЛИ:**

Председателя Наблюдательного Совета Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ», руководителя Федерального агентства по туризму Сафонова О.П. с предложением о премировании директора Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ» Осауленко А.П. по итогам работы за II квартал 2017 г. за высокий уровень работы и достижение положительных результатов деятельности Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ».

#### **РЕШИЛИ:**

- Принять полученную информацию к сведению.
- Продолжить работу по выполнению норм законодательства в соответствии со ст.11.2 Федерального закона от 24.11.1996 № 132–ФЗ до 10 июля 2017 г. без применения санкций к туроператорам.
- Одобрить проект письма, подготовленный туроператорами для направления турагентам. (Прилагается).
- Размещать данные о туроператорах и агентских сетях предоставивших наиболее полную и достоверную информацию о турагентах на сайте Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ»

- Премировать директора Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ» Осауленко А.П. по итогам работы за II квартал 2017 г. за высокий уровень работы и достижение положительных результатов деятельности Ассоциации «ТУРПОМОЩЬ».

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 100% голосов;

«ПРОТИВ» - нет;

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет.

*Решение принято единогласно.*

**ПОДПИСИ:**

**Председатель Наблюдательного Совета Ассоциации «Объединение  
туроператоров в сфере выездного туризма «ТУРПОМОЩЬ»**



\_\_\_\_\_ (О.П. Сафонов)

**И.о. Секретаря Общего Собрания членов Ассоциации  
«Объединение туроператоров в сфере выездного туризма  
«ТУРПОМОЩЬ»**



\_\_\_\_\_ (И.Н.Лбова)